

# 抽籤鬧劇 40萬人重複申請



律師手記

李亞倫律師

移民局於2023年4月28日公布了2024年會計年度H-1B註冊結果。令人吃驚的是，移民局共收到了78萬884份H-1B註冊，其中40萬8891人提交了一份以上，而只有35萬103人提交了一份申請。結果，11萬791份申請被抽中，比去年的12萬7600份申請還少。所以，申請的抽中率為14.19%。如何預防多次申請？我的建議要「回到過去」，再次讓公司提交完整的申請文件，而不是僅僅支付象徵性的金額（目前每次註冊費為10元），以獲得提交專業職業申請的權利。

很顯然，因為個人和公司提出了多份申請，抽籤過程中存在許多作弊行為。根據法律規定，一個人的H-1B註冊通常只能有一個（同一公司不能為同一人申請多次），並且公司只能對有真正需要的個人申



↑今年移民局共收到了78萬884份H-1B註冊，其中40萬8891人提交了一份以上申請。(Getty Images)

請。例外的情況是另一個公司對同一位個人有真正的需求。但多次申請的註冊受益人的數量超過40萬，與前提不符。許多個人和公司為申請多份而串通作弊，進而有效地排擠了真正需要的申請者。

由於移民局對登記註冊的門檻低且缺乏對違規者執行法律，使個人及其公司不用提交更多文件，而試著與此系統玩把戲。我的合夥人李翼民律師早就在他的文章「改進H-1B抽籤系統的建議」(刊登

於2022年4月14日的移民專頁)中指出，與2020會計年度H-1B註冊人數的20萬1011份申請相比，2022會計年度H-1B註冊人數驚人地增長了53.5%，即30萬8613份。當年移民局轉向抽籤註冊系統，並主張將註冊費從10元提高到100元作為部分的解決方案。移民局現在提議將費用增加到215元。

然而，筆者認為即使是如此大幅度的費用增加也不會產生任何影響，眾所周知，美國公民及移民服務局的費用增加確實不會阻止申請人申請移民福利。

一個典型的例子是移民局的加急處理費。該費用從項目開始時的1000元增加到如今的2500元，但此項服務的使用率卻大幅增加。對此類作弊行為的真正威懾是必須讓感興趣的公司提交完整的申請及其對此個人的需求文件。美國公民及移民服務局給出實施這個註冊系統的原因之一，移民局對每份未被抽中的申請都必須退回大量文件。

從2018到2020會計年度到2021會計年度年實施註冊系統之前，這三年收到的申請數量一直徘徊在19萬至20萬份的範圍內。隨著2021年會計年度註冊系統的實施，註冊人數激增至27萬4237人，次年為30萬8613人，下一年為48萬3927人，今年3月份為78萬884人。若按照這個速度，不管美國的經濟狀況如何，明年數字將超過100萬。許多H-1B專家曾認為，由於科技行業的問題導致數萬人被裁員，今年的數字定會下降，但不幸的他們錯了。

因此，似乎唯一明智的解決方案是「回到過去」。在4月28日公布的總體數字中，移民局在一段「打擊註冊過程作弊行為的措施」中承認，已認真關注因大量符合條件註冊人的多次申請，而讓一些人獲得不公平的優勢，但移民局只是重申許多人忽略的處罰條款。它可能會繼續被忽略，直到真正有Skin in the Game，即必須提交更多的文件才能解決。◆

## 申請勞工紙時機？H-1B至少剩2年

一些公司在員工入職後立即開始為他們感興趣的H-1B員工申請勞工紙（PERM），而其他公司則等待六個月、一年、兩年、三年或更長時間才開始啟動。有些公司甚至等到他們認為H-1B工作人員的時間即將用完的最後一刻才啟動。那麼最後一刻是何時呢？它根據許多因素而有所不同，對希望盡可能拖延時間才申請的雇主，我們建議要儘早開始，至少在H-1B持有人還剩兩年的時候。

目前，如果申請一切順利，最後一刻看來會需要這麼長的時間。移

政局給H-1B持有人的最長期限為六年(不包括重新獲得未使用的時間)。

移民局允許根據「2021年美國競爭力法案」(AC-21)為那些來自案件被積壓國家，但沒有移民簽證配額，且I-140申請已獲批准的人可延期三年，以及來自自有配額和被積壓國家者，而自提交勞工紙申請或I-140申請已超過365天的人，可延長一年時間。

不過也有很多例外。如進展順利，來自積壓國家考慮到I-140批准後可延期三年的PERM申請的預期

處理時間，通常需要至少一至四個月的時間來設定申請案，且具體時間取決於案件的複雜性、公司和律師事務所的處理速度；六至七個月來確定現行工資；三至四個月招聘程序（特別是在有工資透明法案的地方，最好在有了現行工資後開始招聘）；九個月處理勞工紙；一個月準備和提交I-140申請，移民局可在15天的時間對加急處理的申請做出裁決。

對於那些希望以365天勞工證未決為由來申請一年延期的人，預期處理時間與九個月的勞工證處理時

間相同，且不需要提交I-140申請或等待美國移民局審批就有資格延期一年。然而，在H-1B持有人有資格獲得延期之前，仍需等365天。因此，在這種情況下，公司仍需將預計的九個月勞工證處理時間再加三個月。

對試圖等到最後一刻才提交勞工紙申請的公司，我們的建議是不要等。審批申請過程中會不斷發生審理延遲和法律變化，甚至像工資透明法案這樣的外部法律，所以公司應該儘早為員工啟動PERM勞工紙認證的案件。◆