

川普對H-1B簽證案的五個公告



律師手記
/ 李亞倫律師

從2017年1月20日總統就任日起，到H-1B工作簽證開放日，僅有70天的時間。3月的最後幾天，H-1B申請人和受益人終得放鬆，因為這個H-1B季節沒有新的立法或其他國會行動，也沒有官方的命令、公告，廢除法規來更改規則。筆者認為，這可能是因為時間太緊迫，加上川普的議程項目太多所致。

合法移民改革在打壓非法移民中成為次要的角色是其結果，因為打壓非法移民對選出川普的民粹主義者而言更搶新聞，煽動群眾。由於新總統宣誓就職是1月20日，而合法移民不受關注，所以4月份的H-1B季節與去年的變化不大。移民局於4月11日對今年收到的19.9萬份H-1B申請案件進行了抽籤，去年移民局共收到23.6萬份H-1B申請，可能是大家對H-1B方案的大肆批評，減少了許多公司的申請數量，因為怕名聲不好。

不過，我們都應該知道川普提出來的五項強制執行H-1B的聲明，因為這會影響所有一包括今年配額季度的H-1B遞交文件：

一、2017年4月18日簽署的「買美國貨，雇英國人」的總統行政令，其中提到「國務卿、司法部長、勞工部長及國安局局長應盡快在符合適用的法律範圍內，提出新規則，發布新指導，來取代或修改以前的規則和指導，來保護英國員工在我們移民系統行政的利益，包括透過防止欺詐或濫用……應盡快在切實可行的情況下，建議改革，以確保H-1B

工作簽證授予最熟練或高資薪的受益人」。

雖然新指導有可能會撤銷或廢止先前的指導或在不清楚的領域提供指導，但是在沒有經過「行政程序法」必行的通告和評論需求，改變先前的政策也可能造成訴訟程序。

二、2017年3月31日移民局公布政策備忘錄，代號PM-602-0142，說雖然職業展望手冊和2000年12月22日公布的Terry Way（前內布拉斯加州服務中心主任）備忘錄，「H-1B計算機相關職位的指導備忘錄」支持計算機程序員的職業為專業人員，但這個指導已被廢止，將採用一個新的立場，即「初級入門計算機程序員的職位通常將不會被視為是一個專業職位，因為「專業職業」在法定和監管定義中要求，提供的職位有一個最低初級英國本科或學士學位以上，或同等學歷特定專業的需求」。此備忘錄注6表示：「例如，如果申請人將職位列為第一級，即初級入門職位，這樣的說法可能會與聲稱相矛盾，它說提供的職位和同一職業中的其他職位相比，是特別複雜、專業或獨特的。一般來說，申請人必須通過適當的工資水平，在同一職業範圍內將其提供的職位與其他職位區分開來，以表明工作職責的複雜性、判斷水平、監督級別和理解水平，來執行這個工作職責。」

這忽視計算機第一級程序員職位的專業性，是強制一般H-1B申請人放棄使用第一級的工資而支持付出更高工資策略的前奏。這樣反常的要求是失當的，雇主可能被迫雇用一名新畢業的外籍大學生來做H-1B規定的專業職業，而付出無理的薪水。

三、2017年4月3日的英國移民局新聞稿「英國員工第一：英國移

民局公布H-1B工作簽證欺詐和濫用的進一步措施」，說英國移民局將採取更針對性的方式，在全國各地對H-1B申請人和H-1B工作人員進行現場考察，並專注於下列案件：移民局無法透過商業數據資料來驗證雇主基本業務信息的案件；依賴H-1B員工營業的雇主（照法規的定義，H-1B員工的比例高出英國員工的人數）和雇主申請的H-1B工作人員要在地外為另一公司或自身公司工作。

移民局透過FDNS（欺詐檢測和國家安全）的審核來威脅，阻礙那些已雇用高比例依賴H-1B工作人員的公司，以及依合同送其工作人員到外地為最終客戶服務的諮詢公司使用H-1B工作人員。其他情況不通過商業數據披露業務信息的雇主，H-1B申請人應借此機會在Dunn & Bradstreet（D&B）數據庫中更新公司信息，因為移民局通過其VIBE（商業企業驗證工具）方案，來檢查公司的真實性。

四、2017年4月3日司法部新聞稿「司法部門警告雇用H-1B簽證的雇主不要歧視英國員工」，它警告說，「英國員工不應該被置於不受歡迎的地位，司法部會全心全意地調查和大力起訴這些索賠」。該新聞稿還指出，司法部的移民和雇員權利科（IER），以前稱為移民相關不公平就業的特別辦公室，負責執行移民局的反歧視規定，該法規禁止在招聘、開除、招募或付費轉介紹，有不公平的紀錄做法，報復和恐嚇、歧視公民身分，移民身分和原國籍。

這是川普政府改變先前保護外籍人士權利的機構使命的一個例子。就像改變司法部民權司的主要目的，來保護白人的民權，而非黑人和其他少數民族的民權。

五、新聞稿「打擊H-1B簽證計

畫中的欺詐和濫用行為」，它建立了一個電子郵件地址，專門收取涉嫌H-1B欺詐或濫用的信息；任何人（包括英國員工和H-1B工作人員懷疑他們或他人可能是H-1B欺詐或濫用的受害者）可以向這個電子郵件地址ReportH-1BAbuse@uscis.dhs.gov提供消息，聲稱違規和其他有關潛在的H-1B欺詐或濫用的信息。

在替代事實和缺乏現實的世界裡，H-1B雇主和外籍人士已經變成敵人，而不是在幫助建國。H-1B員工的積極影響已被這個行政當局大打折扣，將雇主妖魔化成為監督少付薪資的外國奴隸的工頭。同時，行政當局也對移民妖魔化，呼籲設立一個保護受害者的新機構，涉及移民罪行，即使違反刑法的移民其百分比比本地出生的英國人少得多。

H-1B外籍人士每年的配額上限為8.5萬名，不包括被大專院校、高校附屬的非營利組織、非營利研究機構和政府研究機構的申請人。根據2017年3月勞工統計局，這些配額在全國全職人數的2.54億名和兼職人數的555萬名中占很小比例。根據這些數據，3月的失業率下降到4.5%，幾乎全國就業率達到飽和。那麼川普總統，你的問題在哪裡呢？

小啓

「移民情報」僅提供一般性信息，並非律師事務所對客戶個案的正式法律諮詢，不一定適用所有情況。答覆與讀者不存在律師與客戶的關係。

——編者按 備註「加入出版大眾群」即可

