

移民改革立法 將困難重重



律師手記

李亞倫律師

最近，共和黨做的一次民意調查顯示，77%的人贊成給無證移民鋪一條可成為公民的道路。但是，眾議院的眾議員似乎不把民意調查結果當作一回事。大部分的議員認為，如果繼續反對對移民提供大的變化，他們會在選區中當選。眾議院議長博納(John Boehner)已向硬路的保守派保證，今年不會有移民法案，眾議院的共和黨不會參與參議院對含提供公民之路的廣泛法案的談判。

歐巴馬總統11月19日表示，只要最終的結果一樣，他願意接受眾議院共和黨對參議院法案接納的要素。他說，如果他們想把事情分成五份，只要所有的五份都完全達到，我不管它被分成什麼樣子。但我認為，分段的結果是所有的部分不可能放回原位。

參議院744號關於邊境安全、經濟機會和移民現代化法案，已於今年6月通過，將給在美國的1100萬非法移民解除困境，它是多次妥協最終拼成而被許多組織接受的立法。共和黨可能決定移民議程，挑他們想要的內容，應該是擴大農業和高技術員工，增加邊境安全，也許還會刪減夢想法案。歐巴馬對國會於今年年底通過移民法案感到樂觀，但馬上就被眾議院預算委員會主席瑞安(Paul Ryan)拒絕了。後者說今年已沒有時間來解決移民問題。

採取行動的最佳時機該是2014年年初，華盛頓開始全神貫注於其他立法和中期選舉前。一旦2014年的中期選舉開始，那麼只有等2015年。如果2015年也沒有，我們不得不等下屆新政府了，除非共和黨人在全國大選之前迎合西班牙裔和其他少數團體而做出妥協。

在我看來，共和黨在移民問題上最有把握的選項，是所謂的國會核心選擇，即也是民主黨不願意在此時行使的項目。它將是改變阻撓議

事規則，由參議院多數票的51票即可停止辯論。目前總統的任命可以被阻撓議事規則而停止，它需要60票才可停止阻撓議事的辯論。只要共和黨在參議院可以使用阻撓議事，眾議院共和黨似乎願意只有三分之一的立法程序控制權。但是，

如果阻撓議事規則不再起作用，且民主黨的提名能更容易任命，共和黨將被迫不得不聽從美國人民的意願，因為他們需要贏得參議院或白宮才行。現在共和黨的噩夢是若民主黨可任命未來的最高法院法官，他們將改變目前法院的保守傾向。

我認為，要採取什麼策略都應該提前決定，是否要接受分段的方式，哪一部分大小，是否爭取更多更大的。同時必須面對現實，即參議院744號法案的承諾將不會被全被認可，可能有選擇接受它或不接受它。