

# 全面移民改革向前邁進一步



律師手記

李亞倫律師

近日，美國國會八名參議員正領導全面移民改革方案（CIR）制定的消息公布後，引起民眾的熱烈關注。這八位參議員來自兩黨，均是有影響的人物，包括紐約民主黨的舒默、亞利桑納州共和黨的麥侃、伊利諾州民主黨的德賓、南卡共和黨的格雷厄姆、新澤西州民主黨的梅嫩德斯、佛羅里達州共和黨的盧比奧、科羅拉多州民主黨的班納特及亞利桑納州共和黨的福來克。

據報導，「八人幫」對低技術員工問題接近達成協議，預計參議院於4月再度舉行會議時會將此引入立法程序。不過，商會及相關企業與工會存有爭議，如怎麼解決20萬名上限配額，客工計劃的現行工資率，及若配額用盡後雇主得到例外的名額等。白宮與這八人幫間達成協議，無證移民在十年內不會拿到綠卡，但之後申請公民身分則會加快，只需再等三年。白宮此前表示支持在八年內簽發綠卡，再過五年以常規途徑申請公民身分。但共和黨比較青睞這個「十年加三年」的方法，因為要求非法移民另加兩年才能得到福利，可以幫助經濟成長。

對於將職業和親屬的優先類別引進一個「總數為零計畫」的問題，八人幫對其談判過程閉口不言。此零計畫的意思是，不增加移民的人數配額，反而限制或完全取消親屬類別，將之轉給職業類別，其理由是職業移民比親屬移民對美國更有益。抽籤簽證也因只取決於隨意抽中，而被零計畫取消。

未來大部分的辯論，將集中在如何來評估邊界安全。最近，八人幫參觀非法移民最常使用的偷渡地亞利桑納州。邊境安全問題的談判，很可能包括要顯示出境系統上有明顯的進展，即可成功追蹤那些以合法簽證入境美國的出境者。

立法人士認為，任何全面移民改革方案對美國納稅人不應增加負擔，但問題是申請人要支付多少費用。自由派人士認為他們需要支付象徵性的費用，如250美元。但國會可能會要求高額費用及強制補交欠稅。在簽發綠卡前，每戶戶主要支付罰款4000美元。無法支付補繳欠稅的申請人可以與國稅局簽定納稅協議。

我估計，八人幫有衝力又有兩黨的支持，但此立法提案可能受到眾議院牽制而被拖延。若以歷史角度來看，日後的道路不會容易，等到總統簽署立法前，會有許多妥協。但是，如果要全面移民改革方案獲得通過，現在正是時機。