

律師手記

／李亞倫律師

移民服務局 為何在周末加班？

現在，變更7月份簽證配額的細節逐漸被披露。紐約時報7月6日報導，德州和內布拉斯加服務中心的員工在6月30日和7月1日那個周末加班，在7月2日(星期一)前的48小時內審理了2萬5000個職業移民案件。報紙也報導，有一些案件的聯邦調查局(FBI)背景調查沒有全部處理完畢，但移民局在確定他們的背景調查將在短期內完成，就先批准了。

美國公民及移民服務局的這種行為讓人聯想起柯林頓政府當政期間，入籍申請不需完成背景調查，導致共和黨一片嘩然，說有犯罪背景的人已被批准入籍。九一一以後，移民服務局的這種行為更是不應該，因為沒有完成背景調查可能危及國家安全。值得一提的是，大約有十分之一的調整身分案件，美國公民及移民服務局推說是因為聯邦調查局的背景調查沒有完成，並對追查者一貫回答「一旦聯邦調查局的背景調查完成，就會審理案件，服務局無法掌握聯邦調查局所需調查時間」。

紐約時報也透露，自2000年以來，因美國公

民及移民服務局處理案件緩慢，共有18萬269個職業簽證名額未被使用。也就是法條規定每年可批准14萬個名額，而移民局在這七年中，平均每年只審理完成11萬3901個案件，即每月審理完成9492個案件。

國務院公布的資料數字也和此批准案件的速率一致，在其2007年7月2日給美國公民及移民服務局的通知「授權職業案件」把公民及移民服務局6月和7月初要求的簽證配額和今年會計年度前八個月要求的6萬6425配額相比，即每月8303個案件。

移民局為了要完成足夠的案件，以便國務院能突然地說「公民及移民服務局在過去這一個月為減少積壓案件已用完了大約六萬個職業移民名額」是個奇蹟。實際上，這個奇蹟歸功於服務中心在最後的一個周末加班並削減安全調查的結果。

美國公民及移民服務局的官員已經完成足以批准六萬個簽證配額，並立刻通知國務院。它也引述了其國內政治主任邁克葉茲(Michael

Aytes)的話，闡明移民局早有多餘足夠的案件，且預期將及時用完簽證配額。這在法律上是不正確的，因為美國公民及移民服務局先前和國務院聯繫及在簽證配額表公布時，那時那些案件還未批准，因為依法案件要所有步驟完成，包括背景調查才可批准。葉茲的聲明是毫不相關的，因為美國公民及移民服務局持有的移民案件數字，對簽證配額表沒有衝突，因為國務院只在美國公民及移民服務局完成案件並申請簽證配額時，才分配簽證配額。即使美國公民及移民服務局有兩百萬個職業移民案件，若美國公民及移民服務局沒有完成審理並向國務院申請簽證配額，國務院仍有簽證配額的可能。

美國公民及移民服務局為什麼要在倉促中批准這麼多案件，尤其政府的會計年度到9月30日才截止？我們認為他們不想讓申請人在7月30日漲價之前遞件。因為一個典型一家四口的規費將從1605元漲到4105元，增加了2500元或255%。筆者推測，此差額至少為2億5000萬元。

◆